

Corso di Formazione Avanzata in Dirigenza Pubblica

1. Finalità

Obiettivo del Corso è stato quello di fornire le indispensabili conoscenze giuridiche, economiche e aziendalistiche sulle quali sempre più si fonda la figura del dirigente pubblico, al fine di creare nuove professionalità richieste dal mercato.

Infatti, a seguito della c.d. "privatizzazione" in Italia di gran parte del pubblico impiego, ha acquisito fondamentale importanza l'elaborazione delle nuove regole sulla dirigenza pubblica. Questa ultima, oltre a rappresentare il fondamento stesso della buona organizzazione dell'Amministrazione, costituisce - soprattutto dopo l'entrata in vigore del D. Lgs. n. 29/93 e successive modifiche - una tra le più significative figure professionali, nell'ambito delle pp.aa. ora governate dal diritto privato.

Peraltro, la tematica in questione è divenuta indubbiamente ancora più attuale con l'approvazione della legge n. 145 del 15/07/2002 che ha riscritto le regole in materia di dirigenza e ha introdotto una nuova area: quella della vice-dirigenza.

In questa prospettiva, il dirigente pubblico non può che acquisire il ruolo del manager tipico dell'azienda privata, con una professionalità sempre più versata sul fronte di una gestione economica e avente anche come obiettivo una riduzione della spesa pubblica.

2. Collaborazioni

Il Corso è stato realizzato in collaborazione con la Facoltà di Economia dell'Università degli Studi di Catania.

3. Organi del Corso

L'organizzazione didattica del Corso è stata affidata ad un Coordinatore, docente dell'Università degli Studi di Catania e ad un Comitato Ordinatore, composto dal Coordinatore del Corso che lo ha presieduto e da quattro componenti, docenti della materia o esperti di chiara fama.

Coordinatore del Corso

Prof. Carmelo Romeo, Professore ordinario nel settore disciplinare IUS/07 Diritto del Lavoro, Università degli Studi di Catania.

Comitato Ordinatore del Corso

Prof. Carmelo Romeo

Dott. Salvatore Pagano (Presidente della Corte d'Appello - Tribunale Civile di Catania)

Prof. Alessandro Garilli (Professore ordinario presso l'Università degli Studi di Palermo)

Dott.ssa Cinzia De Marco (Ricercatore presso l'Università degli Studi di Catania)

Dott. Francesco Garaffo (Ricercatore presso l'Università degli Studi di Catania).

4. Sede

Le lezioni si sono svolte presso un'aula messa a disposizione dalla Facoltà di Economia dell'Università di Catania.

5. Attività didattica

Il Corso è stato articolato in 5 moduli con un complessivo monte orario di 500 ore, di cui 250 ore di lezioni e seminari, 100 ore di stage e 150 per gruppi di studio e studio individuale.

Le tematiche affrontate dai singoli moduli possono essere così riassunte:

Modulo 1 : Il Lavoro nelle pp.aa. – 100 ore – 5 CFU

Modulo 2 : Diritto Pubblico – 30 ore – 2 CFU

Modulo 3 : Economia Pubblica – 30 ore – 1 CFU

Modulo 4 : Tecnica Aziendale - 60 ore – 3 CFU

Modulo 5 : Scienza e Sociologia dell'Organizzazione Amministrativa – 30 ore – 1 CFU

Le lezioni in aula hanno avuto inizio il 4 novembre 2005 e si sono concluse il 24 giugno 2006. Di seguito, distinti per modulo didattico, vengono riportati in tabella i dati relativi ai docenti ed agli argomenti trattati.

Tabella 1 Il programma didattico: i docenti ed i principali argomenti

MODULO 1 – IL LAVORO NELLE PP.AA.		
DOCENTE	ISTITUZIONE DI PROVENIENZA	ARGOMENTO
Prof. Carmelo Romeo	Università degli Studi di Catania	<ul style="list-style-type: none">– Problematiche generali– D. Lgs 165/2001– Le fonti del rapporto di lavoro pubblico– Le privatizzazioni del pubblico impiego– Ricadute della riforma del diritto amministrativo sul pubblico impiego– La dirigenza– Confronto dirigenza privata e dirigenza pubblica– Incarichi e revoche dei dirigenti– Categorie, qualifiche e mansioni.– Contrattazione collettiva– Disciplina delle mansioni, progressioni verticali e orizzontali - Le controversie relative ai rapporti di lavoro– Il tentativo obbligatorio di conciliazione

MODULO 1 – IL LAVORO NELLE PP.AA.		
DOCENTE	ISTITUZIONE DI PROVENIENZA	ARGOMENTO
Dott. Giuseppe Caruso	Giudice del TAR di Reggio Calabria	Ricadute della riforma del diritto amministrativo sul pubblico impiego
Dott.ssa Cinzia De Marco	Università degli Studi di Catania	<ul style="list-style-type: none"> – Sanzioni disciplinari – Sanzioni disciplinari: pubblico e privato a confronto
Dott. Francesco Vallacqua	Università Bocconi di Milano	Previdenza integrativa
Dott.ssa Laura Renda Dott. Roberto Cordio	Giudici del lavoro – Tribunale di CT	Riparto di giurisdizione e poteri del Giudice Ordinario
Prof. Antonio Leonardi	AUSL 3 di Catania	La gestione della sicurezza sul luogo nella pubblica amministrazione

MODULO 2 – DIRITTO PUBBLICO		
DOCENTE	ISTITUZIONE DI PROVENIENZA	ARGOMENTO
Dott. Giuseppe Caruso	Giudice del TAR di Reggio Calabria	<ul style="list-style-type: none"> – L'attività amministrativa – Le nuove regole sull'azione amministrativa: la riforma del 2005 – La vicenda degli interessi legittimi e la posizione della giurisprudenza
Avv. Francesco Mineo	Avvocato Capo della Provincia Regionale di Catania	Appalti di servizi e forniture
Prof. Ignazio Marino	Università degli Studi di Catania	Dirigenza pubblica e procedimento amministrativo

MODULO 3 – ECONOMIA PUBBLICA		
DOCENTE	ISTITUZIONE DI PROVENIENZA	ARGOMENTO
Prof. Maurizio Caserta	Università degli Studi di Catania	<ul style="list-style-type: none"> – Il mercato del lavoro tra rigidità e flessibilità: profili economici – I profili economici della p.a. nel mercato del lavoro
Prof. Emilio Giardina	Università degli Studi di Catania	L'organizzazione del lavoro nelle p.a. tra i principi di legalità e le nuove logiche del risparmio di spesa
Prof. Salvatore Creaco	Università degli Studi di Catania	L'organizzazione del lavoro nelle p.a. tra i principi di legalità e le nuove logiche del risparmio di spesa

MODULO 3 – ECONOMIA PUBBLICA

DOCENTE	ISTITUZIONE DI PROVENIENZA	ARGOMENTO
Dott. Paolo Rebecchi	Sostituto Procuratore della Corte dei Conti	Risparmio di spesa, la responsabilità contabile dei pubblici funzionari
Dott. Francesco Bruno	Dirigente della Provincia Regionale di Catania	Ragioneria pubblica e bilancio degli enti pubblici

MODULO 4 – TECNICA AZIENDALE		
DOCENTE	ISTITUZIONE DI PROVENIENZA	ARGOMENTO
Dott. Mario Trombetta	Direttore personale Comune di Zafferana	La gestione del personale negli enti locali
Prof.ssa Carmela Elita Schillaci	Università degli Studi di Catania	Il modello dell'impresa pubblica finalità e logiche gestionali.
Prof. Marco Romano	Università degli Studi di Catania	<ul style="list-style-type: none"> – I processi di crescita e sviluppo nella p.a. – Approcci strutturali ed organizzativi nella imprese della p.a.
Prof. Francesco Garaffo	Università degli Studi di Catania	<ul style="list-style-type: none"> – Marketing nei servizi pubblici – Le ricerche di marketing – Lo standard dei servizi – La customer satisfaction – Il controllo di gestione
Prof. Rosario Faraci	Università degli Studi di Catania	<ul style="list-style-type: none"> – Il comportamento organizzativo: individui – Il comportamento organizzativo: gruppi – Il comportamento organizzativo: organizzazione

MODULO 5 – SCIENZA E SOCIOLOGIA DELL'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA		
DOCENTE	ISTITUZIONE DI PROVENIENZA	ARGOMENTO
Dott.ssa Mirella Cannada	Azienda Ospedaliera Cannizzaro - Catania	I contratti collettivi strumenti per arginare il fenomeno del mobbing
Dott. Nunzio Trovato	Giudice penale – Tribunale di Catania	<ul style="list-style-type: none"> – Condotte penalmente rilevanti dei pubblici ufficiali ed incaricati di pubblico servizio con particolare riferimento al reato di abuso innominato in atti d'ufficio. – Cenni in ordini agli aspetti penali del mobbing
Prof. Franco Cazzola	Università degli Studi di Firenze	<p>Come la scienza politica analizza le amm pubbliche</p> <p>Sviluppo delle pubbliche amministrazioni. il caso italiano</p>
Prof. Francesco Raniolo	Università degli Studi di Catania	<p>Le pubbliche amministrazioni come organizzazioni complesse</p> <p>Dalle amministrazioni pubbliche alle politiche pubbliche</p>

.6. Allievi del Corso

L'accesso al Corso, tramite selezione, era riservato a laureati italiani e stranieri, particolare riferimento a laureati in laurea vecchio ordinamento in Economia, Giurisprudenza e Scienze Politiche conseguita in una Università o Istituto Universitario italiano, nonché a soggetti in possesso di titoli di studio conseguiti all'estero, previo perfezionamento da parte dell'Autorità diplomatica o consolare italiana competente per territorio, secondo normative vigenti (tradotti, autenticati o legalizzati e muniti delle previste dichiarazioni di valore).

Il bando di selezione per un massimo di 40 corsisti è stato pubblicato il 27 luglio 2005.

Al termine di scadenza per la presentazione delle domande di candidatura al Corso di Formazione Avanzata in Dirigenza Pubblica, fissato nel bando al 10 ottobre 2005, sono pervenute 97 domande (49 femmine, 48 maschi) i cui dati sono riportati nelle sottostanti tabelle:

Tabella 2. Distribuzione dei candidati per area geografica di provenienza

Area geografica	No.	%
Catania e provincia	61	63
Altre province siciliane	31	32
Altre province italiane	5	5
Eestero	0	0

Tabella 3. Distribuzione dei candidati per facoltà di provenienza

FACOLTÀ	NO.	%
Economia	29	30
Scienze Politiche	26	27
Giurisprudenza	39	40
Sociologia	1	1
Scienze Statistiche e Demografiche	1	1
Relazioni Pubbliche	1	1

La selezione ha previsto, oltre la valutazione dei titoli, una prova scritta, consistente in quesiti a risposta multipla su argomenti di cultura generale in materia di Diritto Pubblico e Diritto del Lavoro ed un colloquio diretto a valutare le conoscenze di base sulle materie di pertinenza del Corso, nonché le attitudini e le motivazioni dei candidati. Tali prove si sono svolte rispettivamente nei giorni 18 e 24 ottobre 2005 presso la Scuola Superiore di Catania dell'Università degli Studi di Catania.

I candidati presenti alla prova scritta sono stati 51 e tutti hanno superato la prova scritta e sono stati ammessi a sostenere il colloquio. Presenti alla prova orale sono stati 47, di cui 45 idonei alla partecipazione al Corso. Gli iscritti sono stati in totale 38, di cui 36 hanno completato il percorso formativo. I relativi dati sono riportati nelle tabelle sottostanti.

Tabella 4. Distribuzione degli allievi per provincia di provenienza

Provincia	Allievi
Catania	32
Enna	1
Siracusa	3

Tabella 5. Distribuzione degli allievi Università di provenienza

Università	Allievi
Università degli Studi di Catania	31
Università degli Studi di Messina	2
Università degli Studi di Parma	1
Università La Sapienza di Roma	1
Università di Bari	1

Tabella 6. Distribuzione degli allievi per tipo di Laurea

Tipo di Laurea	Allievi
Economia e Commercio	10
Giurisprudenza	12
Scienze Politiche	13
Sociologia	1

7. Esito esami e frequenza al Corso

Alla fine di ogni modulo didattico, è stata effettuata una verifica al fine di monitorare l'apprendimento da parte degli allievi.

Durante il periodo di stage è stato, inoltre, richiesto agli allievi di redigere una relazione sulle attività svolte e sugli obiettivi perseguiti presso le strutture ospitanti. Di seguito si riportano i titoli degli elaborati redatti dagli allievi.

Tabella 7. Argomenti degli elaborati degli allievi

TITOLO ELABORATI
Il controllo della spesa pubblica ai sensi D. Lgs 165/01
Il sistema dei controlli interni nella p.a.
La dirigenza nell'organizzazione di un sub sistema amministrativo
Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale ai sensi del D. Lgs n. 195/01
L'esternalizzazione dei servizi nella pubblica amministrazione
Le ricadute retributive conseguenti all'introduzione del concetto di onnicomprensività.
Controllo e gestione della spesa pubblica
Rapporto di lavoro a tempo determinato
I distretti turistici in Sicilia
La gestione delle risorse umane
Il procedimento di riconoscimento della dipendenza delle infermità e lesioni da causa di servizio
Giudizi per la responsabilità e tutela legale del dipendente pubblico
Gli strumenti della governance nella p.a.: la programmazione strategica ed il bilancio di previsione
Il patrimonio immobiliare degli enti locali. Da problema ad opportunità strategica.
Sistemi dei controlli interni nell'azienda pubblica
Legge n. 266/06 co. 198 e seguenti
La modernizzazione della p.a. e il nuovo management pubblico
L'organizzazione del lavoro e la gestione delle risorse umane negli enti locali
La responsabilità disciplinare nel pubblico impiego
Il potere disciplinare nel rapporto di pubblico impiego
L'attribuzione negli enti pubblici locali di mansioni superiori
La dirigenza Separata
Riflessioni economiche , giuridiche e politiche in tema di ambiti territoriali a.t.o.
La privatizzazione del pubblico impiego
Accesso all'impiego e progressioni verticali nell'ente locale

TITOLO ELABORATI
La vicedirigenza
I rapporti di collaborazione coordinata e continuativa ed il lavoro a progetto
Le progressioni verticali nel comune di Catania
Il controllo di gestione
Il tentativo obbligatorio di conciliazione nel pubblico impiego
Le progressioni verticali
Il riparto di giurisdizione tra giudice amministrativo e giudice ordinario
Il regime dirigenziale dei porti marittimi italiani: ripartizione delle competenze tra autorità marittima e autorità portuale
Riflessioni sull'art. 417 bis c.p.c.
Il sistema dei controlli e la pianificazione degli enti locali
Come comunica la pubblica amministrazione: strumenti e attori del cambiamento

La discussione di tali *report* ha costituito oggetto di valutazione finale degli allievi, da tutti superato con esito positivo in data 13 ottobre 2006.

La valutazione positiva dell'esame finale e la costante frequenza al Corso di Formazione Avanzata hanno costituito elementi essenziali per il rilascio dell'Attestato finale che gli allievi hanno ricevuto il 26 febbraio 2007.

8. Stage e prospettive di lavoro

Alcuni allievi hanno effettuato il periodo di stage durante la fase di formazione in aula, per esigenze di carattere tecnico prevalentemente legate al settore di inserimento ed alla fase di start up dei progetti avviati da alcuni Enti. Tutti gli altri hanno svolto il periodo di stage a conclusione del periodo di formazione in aula.

Lo stage della durata di 100 ore ha avuto l'obiettivo di inserire gli allievi nelle realtà degli Enti pubblici e privati. Preliminarmente, con gli enti interessati è stato concordato il tema oggetto di approfondimento nel corso del periodo di stage ai fini della redazione dell'elaborato finale. L'elenco degli enti ospitanti viene riportato di seguito.

Tab. 8. piano di stage

ISTITUZIONE OSPITANTE
Studio Dr.ssa Raspani - Catania
Università degli Studi di Catania
Comune di Augusta (SR)
Provincia Regionale di Catania
Comune di Butera (CL)
Comune di Acicastello
ASL - Adrano - CT
Provincia Regionale di Catania
Comune di Fiumefreddo (CT)
Comune di Grammichele (CT)
Scuola di form e agg amm penitenziaria (San Pietro Clarenza - CT)
Comune di Catania
Procura della Repubblica c/o Tribunale di Nicosia (EN)
SIMETO Ambiente A.T.O.

ISTITUZIONE OSPITANTE
Comune di Priolo Gargallo
Scuola Superiore di Catania - Università di Catania
Comune di Adrano (CT)
Agenzia delle Entrate
Capitaneria di Augusta

Il Corso ha fornito opportune conoscenze teorico-pratiche nell'ambito della dirigenza pubblica che sicuramente costituiscono un notevole valore aggiunto per tutti i corsisti, molti dei quali dipendenti di pubbliche amministrazioni che aspirano a passaggi di ruolo nell'area dirigenziale.

2.3.9. Quota di iscrizione

Tutti gli allievi del Corso di Formazione Avanzata in Dirigenza Pubblica hanno pagato una quota di partecipazione pari a € 1.300,00.